

Содержание:

Image not found or type unknown



Вступление

Под регулированием любой из систем понимается комплекс из действий, способов, управленческих решений, применяемых для корректировки данной системы. В разное время своего различия, различные типы экономических систем либо строились полностью, полагаясь на государственное регулирование, либо полностью отрицали роль государства в экономическом развитии. Современные реалии говорят о том, что в некоторых сферах и областях данный инструмент является обязательным, но не отрицает существование частного бизнеса и партнерства с ним.

Государственное регулирование экономики - комплекс из действий, способов, управленческих решений, применяемых для приведения экономической системы в нужное состояние. Осуществляется государственное регулирование экономики путем воздействия на ценообразование, социальную сферу, эмиссионную политику, бюджетную политику, иные экономические показатели.

Жесткое государственное регулирование экономики присуще административному (командному) типу экономических систем, характеризующемуся плановыми показателями, централизацией, монополией на ресурсы и директивным установлением цен.

Для модели рыночной экономики присущи снижение регулирующей функции государства, она основана на праве частной собственности, рыночном ценообразовании и конкуренции.

Однако, приведение экономической модели к рыночному типу может характеризоваться шоковой терапией, резкими изменениями, иными негативными процессами. Также следует признать, что существуют изначально неприбыльные отрасли, но необходимые для экономики. В данной ситуации, возникает необходимость государственное регулирование экономики даже при рыночной модели.

В условиях рыночной модели государственное регулирование экономики — целенаправленное воздействие правительства на отдельные сегменты рынка с помощью микро- и макроэкономических регуляторов с целью обеспечения равновесного роста всей экономической системы (речь идет о динамичном состоянии общего равновесия, когда достигается стабильное ежегодное увеличение объемов национального производства при полной занятости экономических ресурсов и низких темпах инфляции, т. е. стабильном уровне цен). Все используемые правительством регуляторы экономической жизни общества можно отнести к способам прямого, либо к способам косвенного влияния на экономику, а также к административным и правовым способам.

Особенности механизма государственного регулирования экономики

На первый взгляд, простой вопрос о том, что такое механизм государственного регулирования экономики, вызывает большое многообразие разных ответов. В своем большинстве, эти представления о механизме государственного регулирования экономики, объясняются повседневной жизнью. Каждый сталкивается с производственными отношениями, отношениями собственности, технико-экономическими, социально-экономическими отношениями и т.п. Поэтому в обыденном сознании, представление о механизме государственного регулирования экономики связано с рациональным ведением хозяйства, эффективным использованием средств и ресурсов, и т. п.

Развитие общества, постоянное его воспроизводство осуществляется в единстве всех сфер общественной жизни и отношений. Среди этих отношений основополагающее место занимают экономические отношения, которые в своей простейшей форме являются отношениями по поводу рационального, эффективного использования имеющихся ресурсов в конкретно-исторических, социально-экономических условиях, определенных, в конечном счете, существующими отношениями собственности.

Механизм государственного регулирования экономики определяется двумя аспектами экономических отношений, которые тесно связаны между собой, в то же время различны и обладают определенной самостоятельностью. Аспект рационального использования имеющихся ресурсов и средств производства, а также их воспроизводство являются технико-экономическими и определяются

свойствами этих ресурсов, имеющимися технологическими возможностями. Тогда как аспект, определяющий социально-экономические отношения, развиваясь на базе технико-экономических отношений, непосредственно определяется отношениями собственности в данном обществе. Таким образом, сущность механизма государственного регулирования экономики, основанного на особенностях социально-экономических производственных отношений, получает новое подтверждение в современных условиях, когда развитие многообразия форм собственности на основе существующего технико-экономического базиса используется для активного формирования и развития экономики.

Механизм государственного регулирования экономики образует систему. Каждому способу производства присуща своя система производственных отношений и, следовательно, свой механизм государственного регулирования экономики. Причем особую, и определяющую роль в каждой системе, играет основной экономический закон, который выражает наиболее существенные черты данных производственных отношений.

Главная проблема при изучении механизма государственного регулирования экономики заключается в выявлении его содержания. Для этого необходимо: определение входящих в механизм государственного регулирования производственно-экономических отношений; установление степени адекватности экономических форм управления объективным основам экономического строя.

Механизм государственного регулирования, отражая специфику систем хозяйствования, включает следующие основные характеристики: во-первых, поверхностные формы производственно-экономических отношений (системы цен, налогов, заработной платы и т. д.); во-вторых, организационно-управленческие отношения (система органов управления экономикой, распределение прав и обязанностей между уровнями хозяйствования, формы самоуправления и участия трудящихся в управлении экономикой и т.д.); в-третьих, систему экономических рычагов и стимулов; в-четвертых, совокупность юридических норм, регулирующих хозяйственные отношения в обществе.

Существенное влияние на формирование механизма государственного регулирования оказывает общее положение экономической системы в стране, поскольку она определяет условия становления конкурентного рынка и предпринимательской среды, на которые направлено его действие.

Основополагающим началом формирования механизма государственного регулирования экономики служат конкретные объекты и субъекты регулирования. Объекты воздействия государственных органов власти определяются системой стратегических целей, установленных в процессе формирования государственной экономической политики. Процесс формирования механизма государственного регулирования экономики можно представить в виде следующей последовательности:

- определение конкретных объектов регулирования и целей, трансформированных в критерии регулирования (количественный аналог целей);
- выявление факторов регулирования, определяющих элементы объекта регулирования и их связи;
- установление оптимальных методов воздействия на факторы регулирования, которые конкретизируют инструментарий, способы, технологии достижения поставленных задач;
- предоставление совокупности необходимых ресурсов (материально-технических, финансовых, социальных, институциональных и др.) для регулирования объекта, при использовании которых реализуются методы регулирования, и обеспечивается выполнение стратегической цели.

Несомненно, что для формирования механизма государственного регулирования требуются стабильность политической системы в стране и в отдельных регионах, согласие между всеми ветвями власти, признание ими того факта, что без развития цивилизованного предпринимательства невозможны экономический рост, эффективное развитие всех отраслей экономики и повышение благосостояния общества.

Сущностные характеристики механизма государственного регулирования раскрываются в его функциях. В качестве основополагающих характеристик можно выделить следующие:

- поддержание соответствия между непрерывно развивающимися производительными силами и конкретными формами производственно-экономических отношений;
- обеспечение экономической реализации отношений собственности, при этом надо иметь в виду, что применение неадекватных сущностным характеристикам

собственности форм хозяйствования неизбежно ведет к ее деформации;

— согласование интересов агентов общественного производства, что не может быть осуществлено путем подчинения одних другими, а требует их сочетания;

— реализация социально-экономической политики при условии, что ее цели и задачи формируются как объективный результат функционирования конкретных производительных сил и производственно-экономических отношений, в противном случае они не смогут быть фактором развития и не будут реализованы.

Функционирование механизма государственного регулирования возможно только при создании адекватной перспективному развитию страны правовой подсистемы (среды), не декларирующей, а четко устанавливающей права, обязанности (ответственность) и гарантии дееспособным гражданам на занятие предпринимательской или иной законной экономической деятельностью.

Большое влияние на функционирование механизма государственного регулирования оказывает общественное мнение, которое формируется в средствах массовой информации. Несмотря на широкую известность и относительную изученность значимости механизма государственного регулирования экономики, само понятие остается в теории экономики недостаточно четко определенным. В целом механизм государственного регулирования экономики рассматривают, как наиболее активный компонент системы государственного регулирования экономики, обеспечивающий воздействие на факторы, от состояния которых зависит результат деятельности регулируемого объекта.

Механизм государственного регулирования экономики — это структурный элемент системы государственного регулирования экономики, включающий в себя совокупность форм, методов, средств, инструментов государственного воздействия, применяемых органами государственной власти федерального и регионального уровня в процессе регулирования производственно-экономических отношений между хозяйствующими субъектами в соответствии с макроэкономическими целями и задачами развития страны.

Вопрос о структуре механизма государственного регулирования экономики в настоящее время остается дискуссионным. К этому выводу приводит анализ научной литературы по данной проблематике. Структуру механизма государственного регулирования экономики можно рассматривать как организационно-экономическую модель регулирующей деятельности государства, основанную на экономических законах, определяющих функционирование

рыночной экономики.

Государственное регулирование осуществляется следующими основными методами: прямого регулирования хозяйства; косвенного воздействия на экономику через кредитно-денежную сферу.

Прямое вмешательство государства — это и принятие законодательных актов, призванных упорядочить и развивать отношения между всеми элементами рыночной системы. Примеры государственного регулирования экономики путем разработки законодательных актов необычайно разнообразны, например, принятие Гражданского кодекса, Налогового кодекса, законов против ограничительной деловой практики (антимонопольных законов) и т.п.

Прямое государственное регулирование экономики получает преимущественное развитие во время войн. Методы такого регулирования могут быть самые разнообразные. Государство объединяет предпринимателей по отраслям, присваивает правлению картеля функции государственной монополии, берет на себя закупку сырья на внешних рынках, вводит карточную систему распределения потребительских товаров и т.д.

Прямые методы государственного регулирования оказывают непосредственное воздействие на деятельность хозяйствующих субъектов, они вынуждают их принимать решения, основанные не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях государства. Совокупность административных методов охватывает регулирующие действия, связанные с обеспечением правовой инфраструктуры, и имеет целью создание правовых условий, наиболее благоприятных для частного сектора. Функциями административных методов являются: обеспечение стабильной юридической обстановки для деловой жизни; защита конкурентной среды; гарантирование прав собственности и свободы принятия экономических решений. В странах с развитыми формами рыночных отношений административные методы регулирования экономики в обычных условиях используются мало. В критических же ситуациях (во время войн, кризисного положения в экономике и т.п.) роль этих методов регулирования резко возрастает. Степень применения административных методов различна в зависимости от сферы национального хозяйства. Административные методы подразделяются на меры запрета, меры разрешения и меры принуждения.

Косвенное вмешательство предполагает осуществление государственного регулирования посредством использования основных инструментов

государственной экономической политики, которыми являются налогово-бюджетная и кредитно-денежная политика. Оба эти направления государственной политики тесно связаны друг с другом.

Косвенное регулирование экономики осуществляется посредством использования кредитно-денежной системы. Государство принимает меры для предотвращения банкротства промышленных и банковских монополий, выдает субсидии и льготные кредиты. Государство вмешивается в процесс воспроизводства путем изменения процентной ставки в кредитных учреждениях и величины налогов на частные состояния, стимулируя или замедляя капиталовложения. Деятельность государства направляется на поддержание хозяйственной конъюнктуры, преодоление трудностей, диспропорций, возникающих в ходе производства.

Косвенные методы государственного регулирования экономики предусматривают использование инструментов воздействия государства на частное предпринимательство с целью обеспечения макроэкономических пропорций расширенного воспроизводства. Другими словами, при их применении государство прямо не вмешивается в процесс принятия решений экономическими субъектами. Оно лишь создает предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе субъекты тяготели к тем вариантам, которые соответствуют целям государственной экономической политики. Преимуществом косвенных методов воздействия является то, что они не нарушают рыночной ситуации, а недостатком — определенный временной лаг, возникающий между моментами принятия государством мер, реакцией на них экономики и реальными изменениями в хозяйственных результатах. Косвенные методы могут иметь различную степень влияния на принятие субъектами самостоятельных решений: налоги и пошлины, например, воздействуют достаточно активно, предоставление же экономической информации рыночному сектору хотя и экономически реализуется в интересах государственной политики, но не вызывает столь серьезной реакции рыночных агентов. По организационно-институциональному критерию косвенные методы принято относить к экономическим мерам государственного регулирования. Эти меры регулирования связаны или с созданием дополнительного материального стимула, или с опасностью финансового ущерба. Из экономических мер наиболее часто используются: средства финансовой (бюджетной, фискальной) политики; средства денежно-кредитной политики; прогнозирование, планирование и программирование экономики; воздействие государственного сектора экономики, являющегося самостоятельным комплексным инструментом.

Зрелая рыночная экономика предполагает в основном косвенное воздействие государства на хозяйствующий субъект, что обеспечивает свободу в принятии частных экономических решений. В условиях же трансформируемой экономики (или в случае кризиса) соотношение методов должно стать другим: бюджетное (то есть прямое) регулирование выдвигается на первый план. Составление прогнозов, индикативных планов и программ — вариант косвенного государственного воздействия — имеет рекомендательный характер для частного сектора и ориентировано на обеспечение деловых кругов информацией, позволяющей выбрать лучший путь реализации текущих и перспективных задач.

В действии механизма государственного регулирования экономики различают следующие формы регулирования:

— перспективное регулирование, осуществляющееся главным образом в виде программирования и предназначенное для решения преимущественно задач развития и роста производства, совершенствования производительных сил, социального развития;

— текущее регулирование, осуществляемое посредством различных мероприятий конъюнктурного характера и предназначенное, прежде всего, для поддержания сбалансированности производства;

— перспективно-текущее регулирование, осуществляемое главным образом посредством специальных программ по поддержанию сбалансированности экономики.

В схему регулирования целесообразно включить объекты воздействия, на которые конкретно влияет государство: спрос, предложение, цены, доходы; различные системы, структуры и соотношения; отдельные элементы. Воздействуя на какой-либо из объектов, государство изменяет его величину, поведение, влияя тем самым и на другие подсистемы и элементы.

Экономическое программирование является высшей формой государственного вмешательства в процесс воспроизводства, которое осуществляется на основе договоров между государством и монополиями. Оно включает: составление прогнозов развития экономики на предстоящий период; определение наиболее общих целей экономической политики для всей экономики в целом; координирование действия всего государственного аппарата при осуществлении намеченной программы.

В систему программирования входят не только общехозяйственные планы, но и программы ограниченного характера: развитие отдельных отраслей и регионов. Среднесрочные планы могут дополняться и уточняться краткосрочными. Они получили название экономических бюджетов. В прямом смысле экономические бюджеты не есть детализация среднесрочных программ по годам — они разрабатываются независимо от них, но в своей конструктивной части бюджеты не могут не учитывать среднесрочных наметок. Обе формы программирования взаимосвязаны, но скорее, как сосуществующие или взаимодополняющие, чем субординированные.

К программированию примыкает и смешанная форма регулирования, известная под названием планов стабилизации, посредством которой решаются как перспективные, так и текущие задачи по поддержанию сбалансированности производства, его более равномерной динамики. В своей основе планы стабилизации принадлежат к конъюнктурному регулированию. Но в той степени, в которой они служат борьбе со структурной несбалансированностью, их можно рассматривать и как форму структурного регулирования, и, следовательно, как элемент системы программирования. Следует отметить, что лишь некоторые частные программы и планы стабилизации подлежат обязательному выполнению, но их реализация может быть в любое время остановлена. Что касается среднесрочных планов и экономических бюджетов, то они носят рекомендательный характер и их выполнение не является строго обязательным.

На современном этапе развития экономики широко применяются математические методы экономического планирования. Последние представляют собой использование математических приемов для осуществления плановых расчетов, в том числе и в составлении различного рода экономических моделей. В основе математических методов планирования лежит математическое моделирование экономических процессов. Математические модели позволяют устанавливать влияние комплекса различных факторов развития экономики, проверять выдвинутые научные гипотезы, создавать различного рода планы и программы, а затем выбирать оптимальный вариант действия. Математические модели экономических процессов представляют собой формализацию знаний и определенное упрощение экономических процессов. Поэтому они всегда требуют глубокого теоретического обоснования, практической проверки. Использование математического моделирования в регулировании экономики предполагает широкое применение компьютерной техники, формирование специальной системы отбора, учета и обработки информации.

Рассматривая сущность государственного регулирования экономики, необходимо коснуться проблемы планомерности. Сознательный характер государственного регулирования экономической системы, наличие различного рода программ и планов говорят о том, что регулирование имеет отношение к хозяйственной организации, которую обычно квалифицируют как планомерную. Если оставаться в рамках самой регулирующей деятельности государства, то можно прийти к заключению о планомерном характере регулирования. Однако такой вывод утрачивает определенность, как только принимается во внимание взаимодействие государства с экономикой, монополизированным конкурентно-рыночным механизмом. Оказывается, что регулирование не только не сообщает общественному производству характера планомерно-организационного процесса, но и само не реализуется как планомерная организация.

Заключение

Таким образом можно прийти к выводу, что регулирование не может заменить собой конкурентно-рыночную организацию, он вынуждено к ней приспособиться, реализоваться как подсистема этой организации. Каким бы не выглядело регулирование, оно, в конечном итоге, всегда осуществляется как конкурентно-рыночная организация. Природа и сущность регулирования двойственны: это одновременно и планомерная, и непланомерная формы, но «присутствие» планомерности здесь таково, что собственно планомерная организация общественного производства не достигается. Двойственная природа регулирования обуславливает внутреннюю противоречивость между тенденцией к планомерной организации и ее фактической конкурентно-рыночной реализацией. Самое большее, о чем можно говорить, это об элементах планомерности в рамках государственного регулирования, и то с большой долей условности.

Отличительной чертой планомерности является ее нацеленность на национальные интересы, на обеспечение цели процесса производства. Необходимость планомерности в масштабе всей экономической системы возникает с повышением уровня обобществления производства, а также с формированием единого национально-хозяйственного комплекса, в котором органически связаны: производство, распределение, обмен и потребление в масштабах страны.

Планомерность как форма движения, развития экономической системы обуславливает непосредственно-общественные экономические связи, отношения

всех членов общества. Она выражает необходимость координации из единого центра практической деятельности людей во всех сферах жизни посредством целенаправленного научного предвидения и управления социально-экономическими процессами. Отношения планомерности выражают объективную необходимость согласованного хозяйствования в масштабе общества, за счет общества и достижения цели производства — все более полного благосостояния и всестороннего развития всех членов общества. Планомерность позволяет регулировать все общественное производство как осознанный процесс, как сознательное движение к цели, ограничивать возможность проявления стихийности и обеспечивать большее соответствие между поставленными задачами, целями и достигнутыми результатами. Планомерность выступает как форма государственного регулирования экономики в организации общественного производства, обеспечения все большего соответствия производственных отношений уровню и характеру развития производительных сил.

Инструментарий государственного воздействия на экономику можно рассматривать как совокупность инструментов, применяемых государством, которая отражает специфику целей правительства и хозяйственных отношений. Инструменты регулирования можно классифицировать следующим образом. Управление государственной собственностью, инструмент экономического воздействия — государственное потребление, расходы на социальные нужды, бюджетная политика, налогообложение, регулирование денежного обращения и предоставление кредитов, финансирование. Финансовое избирательное регулирование, инструмент административно-экономического воздействия — контроль над кредитной системой, доходами, ценообразованием, контрактами. «Встроенные стабилизаторы», инструмент административного воздействия, осуществляемого путем введения законодательных или административных ограничений, не затрагивающих движение стоимостных факторов, методы информационного воздействия, а также государственное хозяйственное законодательство и инспекция.

Таким образом, под функционированием механизма государственного регулирования экономики можно понимать целенаправленные действия государства по координации экономических отношений между хозяйствующими субъектами как внутри страны, так и между странами в соответствии с национальными целями и задачами. Основными видами деятельности, определяющими функционирование механизма государственного регулирования в национальной экономике, являются внутриэкономические виды деятельности и

внешнеэкономические.

Механизм государственного регулирования экономики, как структурный элемент системы государственного регулирования воздействует количественно и качественно на все секторы национальной экономики. Структура механизма зависит от институциональных особенностей государственной власти, но является мобильной и диктуется потребностями научно-технического, социально-экономического развития, соотношением различных форм собственности и неразрывно связана с формированием и развитием политических сил государства, изменениями в приоритетах проводимой ими экономической политики.

Список использованной литературы

1. Миронова О. Ф., Дометова Г. И. Перспективы государственного регулирования экономики в России // Здоровье — основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. — 2013.
2. Капканщиков С. Г. Государственное регулирование экономики. — М.: Логос, 2016.
3. Карпенко Г. Г. Государственное регулирование экономики: эволюционный аспект // Государственное управление. Электронный вестник. — 2013.